МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ОБРАЗОВАНИЮ

ТИХООКЕАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ЭКОНОМИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ

История государственного управления в России

Методические указания для студентов специальностей
080504 «Государственное муниципальное управление»,
080507 «Менеджмент организации» заочной формы обучения

Владивосток
Издательство ТГЭУ
2009

УДК 351 / 354+947
Т 46

История государственного управления в России: метод. указания / сост. Е.В. Чеберяк. – Владивосток: Изд-во ТГЭУ, 2009. – 24 с.

Методические указания знакомят студентов с содержанием основных проблем учебной дисциплины «История государственного управления в России». Представлены тематика, план, методические рекомендации и список литературы к семинарскому занятию; тесты и вопросы для выполнения контрольных работ. Предложенные студентам вопросы для самоконтроля знаний помогут при подготовке к экзаменационной сессии.

Предназначено для студентов специальностей 080504 «Государственное и муниципальное управление», 080507 «Менеджмент организации» заочной формы обучения.

Печатается по решению УМС ТГЭУ

© Изд-во ТГЭУ, 2009

Предисловие

Методические задания составлены в соответствии с государственным образовательным стандартом и помогают студентам получить достаточно полное представление по основным проблемам учебной дисциплины «История государственного образования в России».

В межсессионный период студентам необходимо изучить предлагаемые темы, опираясь на указанную литературу, а также подготовиться к семинарскому занятию по теме «Характеристика государственного управления в России в XV – XVII вв.». Методические рекомендации по подготовке к семинару см. в соответствующем разделе данных методических заданий.

До начала сессии студенты выполняют *1 контрольную работу*. Тема контрольной работы определяется в соответствии с *шифром, (последней цифрой зачетной книжки)*, указанным рядом с порядковым номером темы. Контрольная работа состоит из 2-х частей и выполняется в форме *ответов на тестовые задания и письменного ответа на поставленные вопросы*.

В контрольной работе обязательно указывается тема работы, порядковый номер задания. Ответы на *тестовые задания* выполняются по следующей форме: 1а, 2б, 3г и т.д. Отвечая на вопросы контрольной работы, необходимо переписать вопрос и дать на него краткий ответ. В конце работы указать список использованной литературы. Список литературы не обязательно должен совпадать со списком, предложенным преподавателем.

На обложке контрольной работы указывается фамилия, инициалы студента, курс, специальность и номер зачетной книжки. В случае отсутствия номера зачетной книжки контрольная работа возвращается студенту, поскольку преподаватель не может определить правильность выбранной темы.

Контрольная работа оценивается по системе «зачтена» - не зачтена». Контрольная работа не может быть зачтена в случае неправильных ответов на 3 и более вопросов.

В конце методических заданий указаны вопросы для самоконтроля знаний по изученному материалу.

Основные проблемы учебной дисциплины «История государственного управления в России».

Введение

Предмет, место и значение дисциплины «История государственного управления в России». Общее понятие государства, государственного аппарата, власти, государственного управления. Формы правления государств и их разновидности. Политические режимы. Преемственность российской государственности.

Государство и государственное управление в Древней Руси

Становление государственности и государственного управления в Киевской Руси в IX-X вв. Разложение первобытнообщинного уклада. Складывание феодальных отношений. Переход от родовой общины к территориальной. Характеристика территориальной общины как органа местного кре-

стьянского самоуправления. Дружинная организация. Углубление классового расслоения общества. Складывание института частной собственности. Киевская Русь – раннефеодальное государство с режимом военной демократии и народным вече как высшим органом власти.

Государственное управление в Киевской Руси в XI-XII вв. Киевская Русь - раннефеодальная монархия. Родовой и отчинный принципы наследования престола. Княжеская дружина и Совет старейшин. Переход от дружинной организации к государеву двору. Дворцово–вотчинная система управления. Складывание аппарата управления. Система «кормления».

Феодальная раздробленность Руси. Снижение роли Киевского князя. Характеристика управления удельных княжеств. Аппарат управления в княжествах. Политический строй Новгородской боярской республики. Характеристика основных органов власти Новгорода. Русские земли в составе Литовского княжества. Обособление Северо-Восточной Руси. Государственное и местное управление в период монголо–татарского ига. Возвышение Великого княжества Владимирского. Возвышение Московского княжества. Наследное право московских князей на верховную власть в Северо-Восточной Руси.

Складывание централизованного государства и система государственного управления в XV-XVII вв.

Объединение русских земель вокруг Москвы. Особенности раннефеодальной монархии XV в. по сравнению с предыдущим периодом. Оформление Боярской думы. Дворцово-вотчинная система управления в XV в. Превращение системы дворцово-вотчинных органов в общегосударственные учреждения. Складывание приказной системы управления. Формирование государственного аппарата по принципу местничества. Появление служилого дворянства и поместной формы феодального землевладения. Новое административное деление страны.

Завершение процесса объединения русских земель. Характеристика общественного строя XVI в. Роль опричнины в укреплении центральной власти. Переход от раннефеодальной монархии к сословно - представительной монархии. Венчание Ивана IV на царство. Появление и роль Земских Соборов. Завершение перехода к приказной системе управления. Характеристика приказов. Изменения в системе местного управления. Начало Смутного времени.

Разрушение российской государственности. Характеристика власти в начале XVII века. Избрание Романовых на царство. Роль Боярской думы и Земских соборов. Преодоление последствий Смуты. Окончательное складывание самодержавной монархии. Тенденции перерастания сословно-представительной монархии в абсолютную монархию. Расцвет приказной системы управления. Выделение гражданской службы как отрасли государственной службы. Развитие аппарата государственного управления. Появление приказных людей. Отмена местничества, утверждения принципа служебного соответствия. Изменения в местном управлении.

Государственное управление в российской империи и после падения самодержавия (XVIII – начало XX вв.)

Завершение перехода к абсолютной монархии. Основные характеристики абсолютизма. Упразднение патриаршества. Военная реформа. Учреждение Сената, его структура и функции. Замена приказов коллегиальной системой управления. Структура и функции коллегий. Губернская реформа. «Табель о рангах» и складывание российского чиновничества. Государственное и региональное управление во второй четверти и середине XVIII в. Упорядочение системы государственного управления при Екатерине II. Усиление централизации управления и личной власти императора Павла I.

Реформы государственной власти и управления в первой половине XIX века. Складывание министерской системы управления. Характеристика министерств. Комитет министров и его компетенция. Создание Государственного Совета, и его функции. Собственная его Императорского Величества канцелярия, и ее отделения. Роль Сената. Создание «Свода законов российской империи». Изменение системы местного управления.

Отмена крепостного права в России. Начало превращения России в буржуазную монархию. Усиление роли министерств. Появление Совета министров, его функции. Реформа местного самоуправления. Земства, городские думы, сельского общества. Контрреформы Александра III.

Законодательное оформление чиновничества. Разделение государственной службы на военную, штатскую (гражданскую), придворную. Правовые основания поступления на службу и критерий отбора: сословная принадлежность, образование, возраст, пол, национальность, вероисповедание. Ограничения в праве поступления на службу. Право получения первого классного чина. Особенности занятия должностей чиновниками первых трех классов «Табели о рангах». Права государственных служащих. Обеспечение государством их деятельности. Требования к чиновникам. Поощрения за безупречную службу. Порядок увольнения со службы. Назначение пенсий. Характерные черты русской бюрократии.

Характеристика России как самодержавной монархии в период правления Николая II. Органы власти и управления в начале XX в. I российская революция 1905-1907 гг. Манифест 17 октября 1905 г., его содержание. Образование Совета министров как постоянно действующего органа, его функции. Начало складывания парламентаризма в России. Государственная дума и Государственный Совет, их функции и порядок работы. «Основные государственные законы Российской империи». Сочетание монархических принципов с представительными учреждениями законосовещательного характера.

Влияние экономического, социально-политического кризиса на власть. Подписание Николаем II Манифеста об отречении от престола.

Падение монархии, установление двоевластия. Временное правительство и Петроградский Совет рабочих и солдатских депутатов. Складывание оборонческого блока меньшевиков и эсеров в коалиции с кадетами. Попытка сохранения преемственности свергнутой власти. Руководство экономикой